

叶县 2025 年新型农村集体经济项目 绩效评价报告

项目名称：叶县 2025 年新型农村集体经济项目

委托部门：叶县财政局

主管部门：叶县乡村振兴局

评价机构：安策（郑州）大数据有限公司

主 评 人：李



目 录

一、项目概况	1
(一) 项目立项的背景和目的	1
(二) 项目主要内容及完成情况	2
(三) 项目预算及资金安排情况	4
(四) 项目组织及管理	5
(五) 项目绩效目标	8
二、综合评价情况及评价结论	10
(一) 总体评价得分	10
(二) 综合评价结论	11
三、主要成效	11
(一) 聚焦制度适配与规范运行，夯实项目实施基础	11
(二) 突出规划引领与精准实施，提升项目落地成效	12
四、存在的问题及原因分析	12
(一) 项目前期谋划筹备不充分	12
(二) 资金管理全流程有待完善	15
(三) 项目实施精细化水平不足	16
五、有关建议	17
(一) 夯实项目前期谋划基础	17
(二) 规范资金使用管理	18
(三) 深化项目精细化管理	18
六、其他需要说明的问题	19
附件一 绩效评价工作开展情况	20
附件二 绩效评价指标分析	27
附件三 项目绩效评价指标体系及评分表	36
附件四 绩效评价问题清单	53
附件五 项目整体完成统计表	55

叶县 2025 年新型农村集体经济项目 绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》有关要求，健全绩效评价常态化机制，根据叶县财政局工作部署，安策（郑州）大数据有限公司受托开展 2025 年新型农村集体经济项目绩效评价工作。截至 2026 年 1 月，评价组已完成该项目绩效评价事务性工作，并形成初步绩效评价结论。主要内容如下：

一、项目概况

（一）项目立项的背景和目的

实施乡村振兴战略，是以习近平总书记为核心的党中央，着眼党和国家事业全局，顺应亿万农民对美好生活的向往，对“三农”工作作出的重大决策部署。2020 年我国脱贫攻坚取得全面胜利，全面建成小康社会，实现了第一个百年奋斗目标。为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴，2020 年 12 月，中共中央、国务院发布《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，明确指出打赢脱贫攻坚战，在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，持续推进脱贫地区发展和群众生活改善。

为积极响应国家号召，深入贯彻落实党中央、国务院有关精

神，巩固河南省脱贫攻坚成果，中共河南省委、河南省人民政府发布《关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的实施意见》，明确要确保粮食等重要农产品稳定供给、确保不发生规模性返贫致贫，着力推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，加快建设农业强省，建设宜居宜业和美乡村，为全面社会主义现代化建设河南开好局起好步提供有力支撑。

叶县乡村振兴局为贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署安排，做好防返贫致贫监测帮扶、巩固“两不愁三保障”成果、推进产业就业帮扶等工作，促进农民群众持续稳定增收，2025 年安排新型农村集体经济项目资金 1,794.04 万元，包括中央资金 1,100 万元，县级配套 694.04 万元，用于支持叶县巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务。

（二）项目主要内容及完成情况

叶县 2025 年新型农村集体经济项目共包含 12 个子项，涵盖辛店镇大竹园村、昆阳街道办事处李寨村等 8 个乡镇（街道）的 30 个行政村。截至 2026 年 1 月 10 日，已完成子项 7 个，占总数的 58.33%；正在实施中的子项 4 个，占比 33.33%；尚未正式启动的子项 1 个，占比 8.33%。部分项目进度滞后，主要因环保管控措施影响施工进度。项目建设内容及进展情况详见表 1-1，各子项具体实施情况可参见附件五。

表 1-1 叶县 2025 年新型农村集体经济项目实施情况表

序号	子项名称	项目建设地点	项目实施内容	项目实施进度
1	叶县 2025 年辛店镇大竹园村集体花椒种植培训及初加工建设项目	辛店镇大竹园村	生产车间一座，建筑面积 373.08 平方米，实验楼一座面积 351.26 平方米；室外给排水管网约 300 米，室外地坪约 300 平方米，厂区围墙约 40 米；护栏网 1350 米，购置花椒烘干机 4 台，花椒筛选机 4 台，花椒包装机 1 台，花椒榨油设备 1 套；购置拖拉机、液压翻转四铧犁、旋耕机各一台，120 立方米冷库一座；200KVA 变压器 1 台及配套电缆。	实施中
2	叶县 2025 年昆阳街道联村共建新型农村集体经济食用油加工项目	昆阳街道李寨村	榨油生产线一套、灌装设备一套	已完成待验收
3	叶县 2025 年叶邑思诚村、李公甫村新型农村集体经济农田配套农机项目	叶邑思诚村、李公甫村	1.思诚村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，液压翻转犁一台，三轮车一台，玉米播种机一台，两垄四行花生播种机一台。 2.李公甫村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，秸秆粉碎还田机一台，液压翻转犁一台，旋耕机一台，免耕播种机一台。	已完成待验收
4	叶县 2025 年叶邑段庄村、沈湾村新型农村集体经济农田配套农机项目	叶邑段庄村、沈湾村	1.段庄村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，秸秆粉碎还田机一台，液压翻转犁一台，旋耕机一台，免耕播种机一台。 2.沈湾村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，秸秆粉碎还田机一台，液压翻转犁一台，旋耕机一台，免耕播种机一台。	已完成待验收
5	叶县 2025 年九龙街道韩奉村新型农村集体经济农机购置项目	九龙街道韩奉村	轮式拖拉机三台，秸秆粉碎还田机一台，旋耕机一台，栅条液压翻转犁一台，两垄四行花生播种机一台	已完成待验收
6	叶县 2025 年夏李乡油坊头村新型农村集体经济加工车间	夏李乡油坊头村	建筑面积 1183.84 平方米（长 39.2 米，宽 30.2 米,高 6.4 米）（不含消防泵房水池）	实施中

序号	子项名称	项目建设地点	项目实施内容	项目实施进度
	建设项目			
7	叶县 2025 年仙台镇东北拐村新型农村集体经济农机购置项目	仙台镇东北拐村	购置轮式拖拉机一台、轮式谷物联合收获机一台、四行玉米联合收割机一台、秸秆粉碎还田机一台、液压翻转犁一台、旋耕机一台、免耕播种机一台	已完成待验收
8	2025 年叶县任店镇寺东村大棚建设项目	任店镇寺东村	建设蔬菜大棚 10 座，每座长 70 米，宽 9 米，单座面积为 630 平方米，总面积约 6300 平方米，及配套微喷系统	监理已验收
9	叶县 2025 年任店镇竺李庄村新型农村集体经济大棚建设项目	任店镇竺李庄村	建设蔬菜大棚 9 座，每座长 85 米，宽 8 米，面积为 680 平方米，总面积约 6120 平方米，及配套微喷系统	未开工
10	叶县 2025 年九龙街道联村共建新型农村集体经济大棚建设项目	九龙街道杨庄村	建设蔬菜连栋大棚 1 座，每座长 88 米，宽 48 米，面积为 4224 平方米，含电动放风口及内遮阳	已完成待验收
11	叶县 2025 年保安镇暴沟村集体经济民宿建设项目	保安镇暴沟村	新建成品民宿 12 栋，每栋宽 4.1 米，长 8 米及配套	实施中
12	叶县 2025 年昆阳街道联村共建集体经济特色种植项目	昆阳街道三里湾村	18 个 10*60 米大棚（含喷淋），围栏 1220 米，两眼 160 米机井，一台 100KVA 变压器，一个压力罐，4 个太阳能监控（含路灯）	实施中

（三）项目预算及资金安排情况

1.项目预算及资金来源情况

根据《叶县发展和改革委员会关于叶县 2025 年新型农村集体经济项目可行性研究报告的批复》，该项目建设总投资 1,794.04 万元，具体构成为：工程费用 1,662.91 万元，工程建设其他费 73.99 万元，预备费 57.14 万元。资金来源方面，中央转移支付财政衔接资金安排 1,100 万元，不足部分由县级资金配套。

2.资金到位及支出情况

根据项目资金使用情况统计报表，2025 年新型农村集体经济项目实际需求资金 1,488.41 万元，已足额到位，到位率为 100%。截至 2026 年 1 月 10 日，实际支出 588.8 万元，预算执行率为 39.56%。目前资金未完全支出的主要原因是，部分子项尚未完工，未达到相应支付节点。项目资金使用具体情况详见表 1-2。

表 1-2 2025 年新型农村集体经济项目支出明细表

单位：万元

序号	项目名称	预算金额	支出金额
1	2025 年辛店镇大竹园村集体花椒种植培训及初加工建设	296.70	90.91
2	2025 年昆阳街道联村共建新型农村集体经济食用油加工项目	193.80	174.42
3	2025 年叶邑思诚村、李公甫村新型农村集体经济农田配套农机项目	199.50	20.00
4	2025 年叶邑段庄村、沈湾村新型农村集体经济农田配套农机项目		
5	2025 年九龙街道韩奉村新型农村集体经济农机购置项目	49.70	44.73
6	2025 年夏李乡油坊头村新型农村集体经济加工车间建设项目	152.58	0.00
7	2025 年仙台镇东北拐村新型农村集体经济农机购置项目	49.70	44.73
8	2025 年任店镇寺东村大棚建设项目	56.34	20.00
9	2025 年任店镇竺李庄村新型农村集体经济大棚建设项目	52.03	0.00
10	2025 年九龙街道联村共建新型农村集体经济大棚建设项目	93.52	18.70
11	2025 年保安镇暴沟村集体经济民宿建设项目	165.23	129.51
12	2025 年昆阳街道联村共建集体经济特色种植项目	179.33	45.80
合计		1,488.41	588.80

（四）项目组织及管理

1.相关方职责

叶县财政局：负责项目资金的预算管理和下达；负责项目资金的日常监督、管理、绩效评价，协助配合叶县乡村振兴局加强对项目的监督检查；根据下达的项目资金计划和项目建设进度核拨资金，监督检查资金使用。

叶县乡村振兴局：负责项目前期考察、论证、方案制定及项目申报、实施和竣工验收，保证项目申报材料的真实性、合法性、有效性和完整性；负责项目的日常监督检查、实施情况报送，以及项目的后期跟踪管理。

2.资金管理流程

（1）县财政部门收到财政衔接推进乡村振兴补助资金预算指标后，通知相关部门完善手续，县财政部门根据项目批复，及时将资金对接到项目。

（2）项目主管单位根据年度规划和项目库确定建设的项目，由县财政局、发改委、乡村振兴局向县委农村工作领导小组提出项目建设资金申请。

（3）项目资金申请经县委农村工作领导小组研究后，确认该建设项目在县年度规划和项目库范围以内，签字盖章后，经县委农村工作领导小组审批后，由项目主管单位或相关乡镇政府组织实施。

（4）项目实施单位依据批复的项目实施方案、项目建设（施工）合同和项目建设进度报账。

（5）报账资料由项目主管单位负责审核把关；县发改委、乡村振兴局负责确认项目是否在项目库；县财政局按照《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《河南省财政农业专项资金报账制管理办法》等有关规定审核后支付资金。

3.项目管理流程

叶县 2025 年新型农村集体经济项目实施包括项目入库、全面实施和项目报账三个阶段：

(1) 项目入库阶段：具体流程为“村级申报-乡镇政府审核-县级行业主管部门论证-县级审定-系统录入”。项目实施地村委申报初步意见，由项目所属乡镇人民政府审核完善实施方案，由县级行业主管部门召开会议对乡镇报送项目的科学性、合规性、可行性进行论证，报县级乡村振兴局召开会议审定项目库入库项目，并在政府门户网站上进行公示。公示无异议后，将项目纳入项目库并公告公示，然后录入全国防返贫监测信息系统。项目入库流程详见图 1-1 所示：

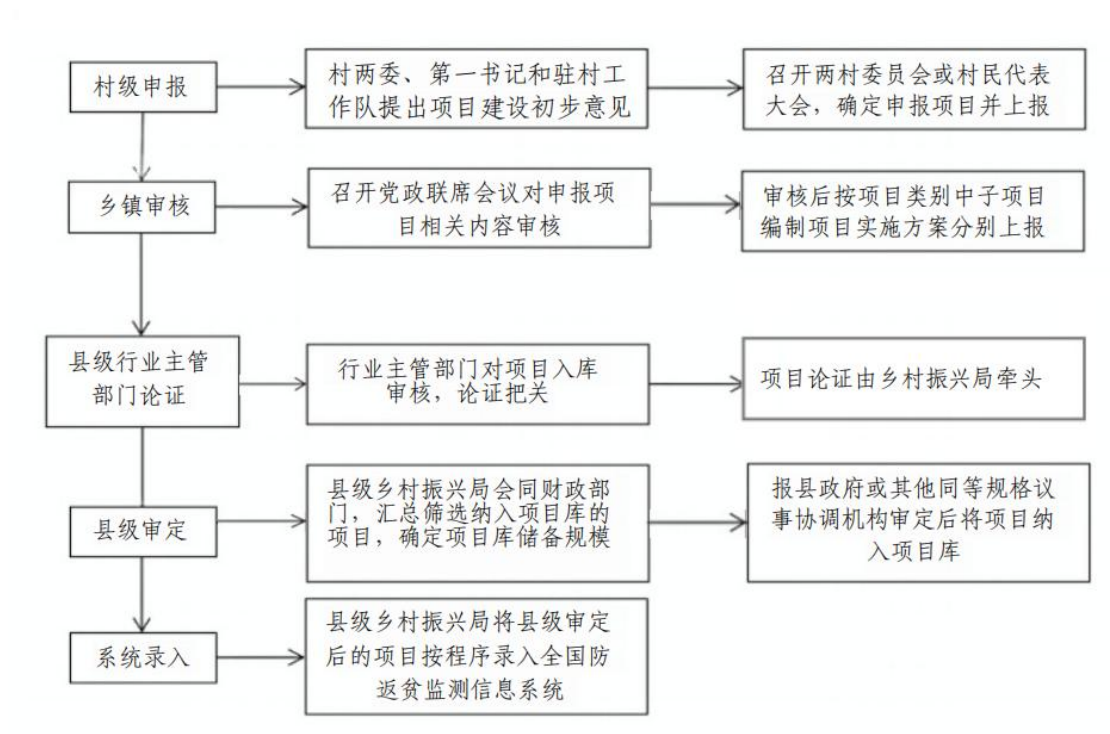


图 1-1 项目入库流程图

（2）全面实施阶段：以公开招标形式确定项目承建公司和设备供应商，流程包括“编制投资概算-财政投资评审-编制招标控制价-采购备案-发布招标公告-确定中标供应商-签订合同”。由承建单位在约定开工时间进场开工，由监理进行阶段性总结。根据项目完工进度分别进行阶段性验收、初步验收、竣工验收；项目验收后进行确权、移交，由项目所在地村委进行管护。

（3）项目报账阶段：项目实施单位为第一责任人，在乡村振兴局、财政局统一调度下履行项目管理职责，具体对项目前期入库手续的办理、评审、招标采购、合同签订、施工进度督促、验收、收集整理报帐资料并对真实性负责、项目绩效管理等相关事项负责。根据项目建设进度，项目实施单位完善相关资料，由乡村振兴局、财政局审核后，予以拨付资金。

（五）项目绩效目标

1.绩效总目标

本项目的建设旨在项目所在村乡村振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶。落实国家粮食安全根基更加稳固，农业综合生产能力稳步提升，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中；乡村产业更加兴旺，实现乡村产业全链条升级；乡村更加生态宜居，人居环境明显改善，农村基础设施更加完备，城乡基本公共服务均等化水平不断提升；乡村治理更加有效，乡村治理体系和治理能力现代化水平明显提升；农民生活更加美好、收入水平持续提高。

2.年度绩效目标

项目实施后，一是产权归项目村集体所有，按照财政投入资金年综合收益 8%作为村集体经济收入；二是项目实施后可有效引导项目地及周边行政村通过种、养殖结构调整，增加土地种植效益，拓宽增收渠道；三是项目实施后预计可带动项目地及周边行政村群众就近务工 100 人，其中脱贫户及监测户 54 人，惠及群众 23122 人。评价组结合项目实施内容，全面梳理了项目年度绩效目标，具体年度绩效目标详见表 1-3。

表 1-3 叶县 2025 年新型农村集体经济项目绩效目标表

项目名称	叶县 2025 年新型农村集体经济项目			
主管部门	叶县乡村振兴局			
项目资金 (万元)	年度资金 总额:	1,488.41		
	其中: 财 政性资金	1,488.41		
	其他资金	0		
年度目标	目标 1: 按要求完成建设内容; 目标 2: 按计划完工; 目标 3: 通过本项目建设, 推动农业产 业升级, 拓展经营领域, 推动农村集体 经济组织高质量发展, 实现集体增收、 农民致富、城乡共荣, 助力乡村振兴战 略目标。		年度目标 完成情况	1.已完成 7 个子项建 设; 2.通过本项目建设, 惠及群众 3.5 万人, 新型、大型农机的引 入, 有效提升村级农 业机械化与现代化 水平。
年度分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	完成值
成本指标	产出成本	项目总投资	≤1,794.04 万元	1,488.41 万元
产出指标	数量指标	项目覆盖行政村数量	30 个	30 个
		项目受益人口数	4.08	3.5
		大棚建设面积	27444 m²	21324 m²
		民宿建设数量	12 套	8 套
		厂房建设面积	1908.18 m²	0
		购置花椒加工设备	10 台	10 台

		购置菜籽榨油、灌装生产线	2 套	2 套
		建设冷库数量	1 座	0
		购置农机数量	45 台	45 台
	质量指标	工程竣工验收合格率	100%	未验收
		设施正常使用率	100%	未验收投入使用
	时效指标	项目按时开工建设	按计划完成	按计划完成
		项目建设按期完工	按计划完成	未完工
效益指标	经济效益	村集体收入增长率	>0%	项目未完工，暂不涉及
		农村居民人均可支配收入增长率	>0%	
		运营与维护收入增长率	>0%	
	社会效益	产业项目辐射农户数量增长率	>0%	
		带动就业增长率	>0%	
		农业技术应用提升	明显提升	明显提升
	生态效益	生态保护措施落实率	100%	100%
满意度指标	服务对象满意度	受益群众满意度	≥90%	

二、综合评价情况及评价结论

（一）总体评价得分

评价组依据设定的绩效评价指标体系以及评分标准，通过数据采集、访谈、满意度问卷调研等形式对叶县 2025 年新型农村集体经济项目进行客观评价，总体评价得分为 82.83 分，评价等级为“良”。

表 2-1 叶县 2025 年新型农村集体经济项目绩效评价得分表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	15	13.08	87.22%
项目过程	40	35.20	88.00%
项目产出	30	27.05	90.16%
项目效益	15	7.50	50.00%
合计	100	82.83	82.83%

（二）综合评价结论

通过资金投入，项目实施已取得一定成效：项目入库程序规范，绩效目标设置明确；预算保障充足，共计 1,488.41 万元资金已全额到位；叶县乡村振兴局已出台《叶县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（叶财〔2021〕93 号）等相关制度文件，资金使用符合规定，采购程序规范有序；项目覆盖 30 个行政村，惠及群众 3.5 万人；通过引进新型、大型农机装备，有效提升了受益村庄的农业机械化与现代化水平。

但评价组也发现项目实施过程中部分环节仍有待完善：如，12 个子项目的预算额度测算依据不够充分，缺乏具体的测算说明及明细支撑材料；资金支出进度较为缓慢，截至 2026 年 1 月 10 日，预算执行率为 39.56%；项目实施进度滞后，目前完成率为 58.33%。

三、主要成效

（一）聚焦制度适配与规范运行，夯实项目实施基础

在制度建设方面，县乡村振兴局立足县域实际，依据农村集体产权制度改革及集体经济发展相关政策法规，确保项目实施方向合规。针对资源租赁、资产经营、农业服务等不同类型村集体，在落实“四议两公开”程序基础上，围绕财务管理、收益分配、风险防控等关键环节，制定差异化管理细则。如，对资产租赁型村庄侧重规范合同管理与资产台账，农业经营型村庄则完善成本核算与市场风险应对。通过构建产权明晰、运作规范、监督有力

的制度体系，保障集体资产安全与规范运营，提升乡村治理效能，为项目可持续推进提供了制度保障。

（二）突出规划引领与精准实施，提升项目落地成效

在方案制定环节，县乡村振兴局通过全面摸排县域内各村资源禀赋、产业基础与市场条件，通过专家打分排名形式，确保项目选型符合实际。实施方案经村级申报、乡镇初审、县级联审等多轮论证，重点研判项目可行性、带动力及持续运营能力。方案内容明确具体，涵盖任务目标、资金预算、责任分工及量化效益指标。通过精准选取与闭环管理，提升资源投入效率，促进村级集体经济稳健增长与可持续发展能力积累。

四、存在的问题及原因分析

（一）项目前期谋划筹备不充分

一是项目前期谋划效率偏低。根据《关于对叶县 2025 年财政衔接推进乡村振兴补助资金实施计划的公示》，该项目计划实施周期为 2025 年 3 月 1 日-10 月 31 日，但通过对项目关键节点的梳理，发现项目整体进程偏缓。**其一**，项目入库申报、评估论证至县级批复历时约 5 个月，前期准备与审批周期整体偏长。**其二**，可研报告编制于 2025 年 3 月至 7 月完成，但至 2025 年 9 月 22 日方获批复，中间存在近 2 个月的空档期。**其三**，财政投资评审与招标控制价核定集中于 2025 年 9 月下旬完成，未与可研编制阶段有效并行。**其四**，整体安排紧凑但缺乏弹性，2025 年 9 月下旬集中完成批复、评审等多个节点，应对各类延误的缓冲能

力不足。受上述前期进度滞后影响，项目至 2025 年 10 月-11 月才完成全部 12 个子项政府采购，合同约定最晚应于 2026 年 1 月 7 日前完工。但截至 2026 年 1 月 10 日，仅完成子项目 7 个，占总数的 58.33%；另有 4 个子项目仍处于实施阶段。具体实施流程见下图。

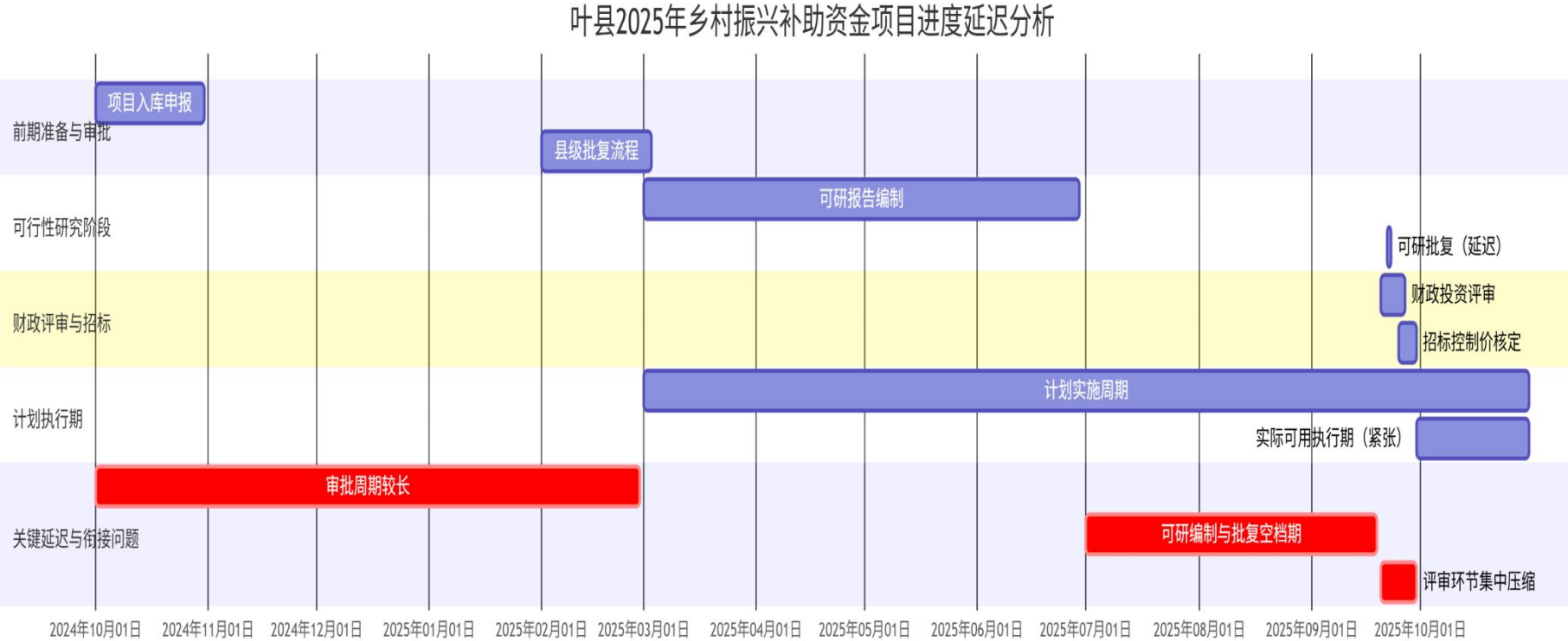


图 4-1 项目进度延迟原因分析图

二是项目资产运营管理存在短板。根据《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》（豫财农综〔2021〕9号）、《河南省人民政府办公厅转发省乡村振兴局省委农办省财政厅关于加强扶贫项目资产后续管理实施意见的通知》（豫政办〔2021〕33号）等相关规定，形成经营性资产的帮扶项目，需在项目建设前完成运营方案编制、确定意向运营主体并签订具有约束力的运营协议（或框架协议），以确保资产建成后即可有效运营、持续发挥效益。调研发现，该项目未按规定落实上述要求，存在运营方案缺失、运营主体未确定、相关协议未签订等问题。违背“先谋划运营、后实施项目”的管理原则，导致项目资产建成后即面临“谁来运营、如何盈利、如何分配”情形，存在后期闲置与效益损失风险。

（二）资金管理全流程有待完善

一是项目预算编制依据不够清晰。其一，核查12个子项目实施材料时发现，各子项预算仅有金额数据，缺乏具体测算依据和明细支撑材料。其二，根据项目可行性研究报告，项目建设总投资为1,825.95万元，但投资核算过程缺少详细计算依据及相关说明材料，资金构成的合理性与准确性难以有效验证。

二是资金支出进度明显滞后。12个子项目合同总金额为1,488.41万元，截至2026年1月10日，实际支出588.80万元，预算执行率为39.56%。支出进度缓慢的主要原因包括：一方面，县级财政资金紧张，未能按合同约定及时足额拨付相应款项；另

一方面，部分项目实施推进缓慢，未达到合同约定的支付节点条件，导致资金无法按计划支出。

（三）项目实施精细化水平不足

一是项目信息公开不完整。根据《关于完善扶贫资金项目公告公示制度的指导意见》（国开办发〔2018〕11号）等相关规定，县乡村振兴局应在县政府门户网站全面公开公示项目资金分配情况、有关政策依据、项目库建设情况、年度项目实施计划及收益分配情况等信息。但评价组通过网络公开信息检索及实地调研调查发现，该项目存在信息公开不完整、不充分的问题，仅公示了年度项目实施计划，而未按规定公开项目资金分配明细、项目库建设进展、收益分配方案及结果等关键信息。

二是项目监督管理不够规范。经核查发现，项目监理日志内容不完整，缺少监理工作具体开展情况、问题处理记录以及记录人签字等关键信息，不符合监理工作规范要求，影响项目过程管理的可追溯性和监督有效性。

三是绩效目标设置不够科学精准。通过核查项目绩效目标表，其指标归类与设定存在两方面问题，一方面将本应作为产出数量指标的“行政村个数”误设为成本指标，未能准确反映绩效目标的类型与功能；另一方面产出数量指标“农机购置数量”的指标值“7套”与项目可研报告中明确的购置数量“43台”不一致，存在明显偏差，影响绩效目标的导向性和后期评价的准确性。

五、有关建议

（一）夯实项目前期谋划基础

一是加强项目前期谋划与过程督导。其一，建议县乡村振兴局后续组织实施此类项目时，在前期谋划阶段进一步加强统筹协调，优化跨部门协同机制。可借鉴本次评价了解到的省内某县成功做法，在项目入库后即成立由乡村振兴、财政、发改等部门组成的工作专班，项目可行性研究编制与财政评审所需的工程量清单、造价估算等基础资料准备同步进行，主管部门在提交可研报告的同时，将评审要件提前送审财政部门预审，有效提升项目推进的整体效率和风险应对能力。**其二**，建议县乡村振兴局会同项目实施单位，对尚未开工的1个子项目进行专题研判，分析滞后原因，明确责任主体和完成时限，尽快完成前期手续并启动实施。对4个正在实施中的子项目，应加强日常督导和过程管控，及时协调解决施工中遇到的困难，确保按调整后的节点顺利推进、尽早完工。

二是实行运营管理前置化。建议由县乡村振兴局牵头，会同项目涉及乡镇、村集体及潜在运营主体，尽快完成资产运营管理方案的编制。方案应至少包含资产类型与规模、运营模式、运营主体资格与确定方式、收益分配机制、风险防控措施、监督考核办法等内容。方案需履行村级“四议两公开”程序，并报乡镇备案、县级主管部门审核。在运营方案经审核通过的基础上，依据相关规定，通过规范程序确定符合条件的运营主体，并与运营主

体签订权责清晰、具有法律约束力的运营协议，确保经营性资产能够实现有效运营、持续发挥效益。

（二）规范资金使用管理

一是提升预算编制科学性和准确性。建议县乡村振兴局在组织后续类似项目时，进一步规范预算编制要求，督促各乡镇（街道）在申报阶段即提供详实的预算编制支撑材料。具体应包括：各子项目分项预算明细表、主要设备及材料市场价格询证记录、工程量清单及计价依据说明等。对于总投资规模较大的项目，应专题说明资金核算过程与方法，确保预算数据来源清晰、依据充分、可追溯可验证。同时，将相关材料需作为项目申报必备附件，由县乡村振兴局会同财政部门审核归档，从源头上提高预算编制的规范性与透明度。

二是加快预算执行进度。建议县乡村振兴局主动对接财政部门，将项目资金纳入优先保障序列，确保资金及时、足额到位。同时，建议县乡村振兴局加强进度管理，制定分月支付计划，对滞后子项目进行重点督导，推动尽快达到支付节点。

（三）深化项目精细化管理

一是规范项目信息公开。建议县乡村振兴局严格对照《关于完善扶贫资金项目公告公示制度的指导意见》（国开办发〔2018〕11号）及省、市相关管理要求，对财政衔接资金项目的全过程信息进行系统梳理与补充公开。除已公示的年度项目实施计划外，需完整公开项目资金分配的具体明细、依据及拨付流程，动态更

新县级项目库的建设、入库与调整情况，并及时公布项目既定的收益分配方案与实际执行结果，切实保障群众的知情权与监督权。

二是强化项目过程管控。建议监理单位严格依据监理规范与合同要求，补充完善监理日志。日志内容需全面、准确记录每日监理工作的具体开展情况、发现的问题、处理措施与结果、以及后续跟踪情况，并确保每项记录均由相应监理人员签字确认，落实记录责任。同时，建议县乡村振兴局加强对监理工作的日常监督与不定期抽查，将监理日志的规范性、完整性纳入对监理单位的履约考核，以提升监理工作的严肃性与有效性。

三是提升绩效目标编制质量。建议县乡村振兴局对于此次发现的指标归类错误及数值偏差问题，及时予以纠正，确保绩效目标真实反映项目核心内容与预期成效。同时，可考虑组织相关业务培训，提升项目单位绩效目标编制能力，从源头保障绩效管理的导向作用和评价基础。

六、其他需要说明的问题

无。

附件：1.绩效评价工作开展情况

2.绩效评价指标分析

3.项目绩效评价指标体系及评分表

4.绩效评价问题清单

5.项目整体完成统计表

附件一 绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

财政支出绩效评价是提高公共服务质量、提升公共支出有效性的重要手段。通过指标设计和量化分析检验财政支出效果，从项目决策、过程、成本、产出、效益等方面综合评价衔接资金的使用效益，分析衔接资金在项目管理、组织实施和资金管理过程中存在的难点、问题与不足，以及脱贫户和防止返贫监测对象满意度等。总结项目成效与经验做法，为优化项目管理、提升衔接资金管理及使用的科学性与规范性，提出有针对性的改进建议，进一步提高资金支出的经济性、效益性和效率性，推进建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理机制。

（二）评价对象、资金范围及时间段

本次绩效评价对象为叶县 2025 年新型农村集体经济项目资金 1,488.41 万元，评价范围包括叶县乡村振兴局、各乡镇人民政府等。评价内容包括 12 个子项建设实施情况，资金安排及支出情况，项目产出及综合效益，考察资金管理的规范性、效益性。

绩效评价时间为：2025 年 1 月 1 日至 2026 年 1 月 10 日。

（三）评价依据

本次评价依据主要包括但不限于以下文件：

1.绩效评价相关依据

（1）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》

（中发〔2018〕34号）；

（2）《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；

（3）《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

（4）《河南省财政厅关于印发河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法的通知》（豫财效〔2020〕10号）；

（5）《河南省财政厅关于印发河南省省级预算绩效目标管理办法的通知》（豫财效〔2022〕4号）；

（6）《叶县全面推进预算绩效管理实施方案》；

（7）《叶县财政局关于修订〈叶县预算绩效管理办法〉等6个办法的通知》（叶财〔2023〕6号）。

2.业务管理相关依据

（1）《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19号）；

（2）《财政部等六部门关于印发衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法的通知》（财农〔2021〕122号）；

（3）《河南省财政厅等六部门关于印发河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法的通知》（豫财农综〔2021〕9号）；

（4）《河南省财政厅等六部门关于印发河南省衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法的通知》（豫财农综〔2021〕37号）；

（5）《河南省财政厅等六部门关于加强财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的通知》（豫财农综〔2022〕5号）；

（6）《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室关于印发〈叶县产业扶贫项目资产（村集体经济）管理与收益分配实施方案〉的通知》（叶巩固脱贫成果办〔2021〕16号）；

（7）《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室关于印发〈叶县扶贫资产项目实施后续管理管护实施方案〉的通知》（叶巩固脱贫成果办〔2021〕17号）；

（8）《叶县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（叶财〔2021〕93号）。

（四）绩效评价原则与方法

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学公正、统筹兼顾、公开透明的评价原则，通过对项目前期资料的收集整理，结合以往项目经验，本项目拟采用的绩效评价方法包括：公众评判法、比较法、因素分析法。具体应用如下：
一是公众评判法：是指通过公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。本次通过对叶县乡村振兴局相关负责人访谈，抽取4个子项进行现场勘查，并对脱贫户和防止返贫监测对象进行问卷调查，充分掌握衔接资金使用成效，确保评价逻辑更加完整、严密；
二是比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况进行比较的方法。本次评价通过对12个子项目标与实施效果进行比较，分

析是否达成预期目标；三是**因素分析法**：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。本次评价通过分析影响衔接资金投入效果的主要因素，如项目入库论证充分性、资金投入情况、项目组织实施管理程序等，挖掘项目实施过程的短板问题。

（五）评价指标设计的总体思路

1.指标体系设计思路

评价组依据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合整体评价思路，按照绩效评价“决策-过程-成本-产出-效益”的逻辑路径设计指标体系。在全面反映政策支持项目情况的基础上，从2025年新型农村集体经济项目资金支出方向开展评价，回应评价重点，以全面反映资金投入使用效益。其中决策、过程类指标为共性指标，产出和效益类指标为个性指标，在全面反映项目情况的基础上，从资金支出方向开展评价，回应评价重点，以全面反映资金投入使用效益。

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，评价指标权重应突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于60%”。但鉴于本项目在评价期内尚未整体完工，无法全面考察其长期运营效益，故本次评价将产出与效益类指标的合计权重设置为45分，以客观反映项目当前建设进展与管理成效。

2.指标体系框架

根据上述指标体系设计思路，本次绩效评价指标体系包含4

个一级指标、13 个二级指标、31 个三级指标。指标数据主要来源于政策文件、基础数据表、项目绩效目标申报表、财务报表、问卷调查、访谈资料等。

一是项目决策：权重分 15 分，主要包括项目立项、绩效目标、资金投入 3 个方面，用于考察项目入库程序规范性、绩效目标合理性、预算编制科学性等。**二是项目过程：**权重分 40 分，主要从资金管理和组织实施两个维度进行考察。其中资金管理主要考察预算执行率、资金支出合规性等；组织实施主要考察项目管理制度健全性、资产管理有效性等。**三是项目产出：**权重分 30 分，主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本三个维度进行考察，主要包括项目建设完成率、项目验收合格率、项目完工及时率等。**四是项目效益：**权重分 15 分，主要从经济效益、社会效益、可持续影响及服务对象满意度四个维度加以考察，主要包括项目收益达标率、带动就业增长率、联农带农机制有效性等。绩效评价指标体系框架见附表 1-1，具体指标体系详见附件三。

附表 1-1 绩效评价指标体系框架

一级指标	二级指标	三级指标	权重
A 决策（15）	A1 项目立项（4）	A11 项目入库程序规范性	4
	A2 项目目标（6）	A21 绩效目标合理性	4
		A22 绩效目标明确性	2
	A3 资金投入（5）	A31 预算编制合理性	5
B 过程（40）	B1 资金管理（16）	B11 预算资金到位率	4
		B12 预算执行率	4
		B13 财务管理制度健全性	3
		B14 资金使用合规性	5
	B2 组织实施（24）	B21 项目管理制度健全性	4

一级指标	二级指标	三级指标	权重
		B22 制度执行有效性	8
		B23 政府采购规范性	6
		B24 信息公示公开有效性	2
		B25 资产管理有效性	4
C 产出（30）	C1 产出数量（12）	C11 项目建设完成率	5
		C12 项目覆盖行政村数量	4
		C13 服务覆盖农户数量	3
	C2 产出质量（7）	C21 项目验收合格率	4
		C22 设备正常使用率	3
	C3 产出时效（8）	C31 项目开工及时率	4
		C32 项目完工及时率	1
		C33 资产移交及时率	3
	C4 产出成本（3）	C41 项目成本节约率	3
	D 效益（15）	D1 经济效益（4）	D11 项目收益达标率
D12 村集体及群众收入增长率			1
D13 运营与维护收入增长率			1
D2 社会效益（4）		D21 产业项目辐射农户数量增长率	1
		D22 带动就业增长率	2
		D23 农业技术应用提升	1
D3 可持续影响（3）		D31 联农带农机制有效性	2
		D32 资产管理制度健全性	1
D4 服务对象满意度（4）		D41 项目受益群众满意度	4
合计			100

3.绩效评价结果确定

根据《叶县财政局关于修订〈叶县预算绩效管理办法〉等6个办法的通知》（叶财〔2023〕6号）要求，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置为100分，等级一般划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（六）绩效评价工作过程

本次项目评价程序共包括前期准备、评价实施、形成评价结果及报告三个阶段，评价期间为 2026 年 1 月 5 日至 1 月 31 日，各阶段工作内容及时间安排如下：**一是前期准备（2026 年 1 月 5 日-1 月 12 日）**。成立绩效评价小组。搜集相关政策文件和汇总项目资料，全面了解项目基本情况；根据项目特点及绩效目标有针对性的设计绩效评价指标体系，拟定调查问卷、访谈提纲、基础数据表等，确定核查地点，形成实地调研方案。**二是评价实施（2026 年 1 月 13 日-1 月 15 日）**。评价组至叶县乡村振兴局开展座谈，至项目实施地辛店镇大竹园村、任店镇寺东村、保安镇暴沟村、昆阳街道李寨村进行实地查看；面向项目惠及群众满意度发放并收回满意度问卷 200 份；通过基础数据表等形式收集衔接资金项目有关数据，对项目建设情况、资金使用情况等复核。**三是形成结论及报告撰写（2026 年 1 月 16 日-1 月 31 日）**。依据设定的评分规则及评价标准进行指标评分；撰写绩效评价报告，总结经验、分析不足，并针对存在问题提出改进建议；结合相关方意见对评价报告修改完善。

附件二 绩效评价指标分析

（一）项目决策

项目决策指标共包括 3 个二级指标、4 个三级指标，权重分 15 分，得分 13.08 分，得分率 87.2%。主要扣分指标为绩效指标明确性、预算编制合理性。具体各指标得分情况详见附表 2-1：

附表 2-1 项目决策指标得分情况表

指标名称	权重	得分	得分率
A1 项目立项	4	4	100%
A101 项目入库程序规范性	4	4	100%
A2 项目目标	6	5.33	88.83%
A201 绩效目标合理性	4	4	100%
A202 绩效目标明确性	2	1.33	66.50%
A3 资金投入	5	3.75	75%
A301 预算编制合理性	5	3.75	75%
合计	15	13.08	87.20%

1.项目立项

该指标分值 4 分，得分 4 分，得分率 100%。主要从项目入库程序规范性等指标考察项目立项情况。

项目入库程序规范。项目申报遵循自下而上、逐级审核、公开透明的原则，入库项目均符合实施条件，未涉及负面清单内容。

2.项目目标

该指标分值 6 分，得分 5.33 分，得分率 88.83%。主要从绩效目标合理性、绩效目标明确性等指标考察项目目标设定情况。

项目整体绩效目标设置合理，但部分目标值设定不够具体、量化。项目设立有绩效目标，绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出和效果符合正常的业绩水平；但部分指标值无

法通过清晰、可衡量的指标值予以体现，如经济效益指标“提高农产品产量”，指标值为“项目建设显著提高农产品的产量和种植规模，通过控制环境条件，提高农产品的品质，提升市场竞争力”，描述过于冗长且无法准确衡量指标值完成情况。

3.资金投入

该指标分值 5 分，得分 3.75 分，得分率 75%。主要从预算编制合理性指标考察项目资金投入情况。

预算编制较为合理，但具体额度测算依据不够充分。项目可行性研究报告显示，预算编制经过科学论证，符合标准，预算内容与项目内容及项目工作量相匹配，围绕设备购置、大棚建设等方面；但 12 个子项预算额度测算依据不够充分，缺少具体测算依据和明细支撑材料。

(二) 项目过程

项目过程指标共包括 2 个二级指标、9 个三级指标，权重分 40 分，得分 35.2 分，得分率 88%。主要扣分指标为预算执行率、制度执行有效性、信息公示公开有效性等。具体各指标得分情况详见附表 2-2:

附表 2-2 项目过程指标得分情况表

指标名称	权重	得分	得分率
B1 资金管理	16	12	75%
B101 预算资金到位率	4	4	100%
B102 预算执行率	4	0	0%
B103 财务管理制度健全性	3	3	100%
B104 资金使用合规性	5	5	100%
B2 组织实施	24	23.2	96.67%
B201 项目管理制度健全性	4	4	100%

指标名称	权重	得分	得分率
B202 制度执行有效性	8	7.87	98.38%
B203 政府采购规范性	6	6	100%
B204 信息公示公开有效性	2	1.33	66.50%
B205 资产管理有效性	4	4	100%
合计	40	35.2	88%

1.资金管理

该指标分值 16 分，得分 12 分，得分率 75%。主要从预算资金到位率、预算执行率、财务管理制度健全性、资金使用合规性 4 个三级指标考察项目资金管理情况。

项目资金财务管理制度健全、资金使用合规。县乡村振兴局已制定《叶县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（叶财〔2021〕93 号）等相关制度；项目资金使用符合相关管理要求，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合预算批复内容。

项目资金保障充分，但预算执行较为滞缓。根据项目资金使用情况统计报表，2025 年新型农村集体经济项目实际需求资金 1,488.41 万元，资金已足额到位；但截至 2026 年 1 月 10 日，实际支出 588.8 万元，预算执行率为 39.56%。

2.组织实施

该指标分值 24 分，得分 23.2 分，得分率 96.67%。主要从项目管理制度健全性、制度执行有效性、政府采购规范性、信息公示公开有效性、资金管理有效性 5 个三级指标考察项目组织实施情况。

项目管理制度较为健全，政府采购程序规范且资金管理有效。县级层面已具有《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔

接领导小组办公室关于印发《叶县产业扶贫项目资产（村集体经济）管理与收益分配实施方案》的通知》（叶巩固脱贫成果办〔2021〕16号）、《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室关于印发《叶县扶贫资产项目实施后续管理管护实施方案》的通知》（叶巩固脱贫成果办〔2021〕17号）等管理制度，各乡镇建立“三资”管理制度、项目档案管理制度；各子项采购活动按照公开招标的方式开展采购，合同内容全面，合同签订过程中审批程序、签订形式规范。

但制度执行尚有欠缺，信息公示公开不够充分。部分子项实施的设备条件未落地到位，如叶县2025年任店镇竺李庄村新型农村集体经济大棚建设项目，所需钢材等材料进场较慢，致使项目目前未开工；评价组通过网络公开信息检索及实地调研发现，该项目存在信息公开不完整、不充分的问题，仅公示了年度项目实施计划，而未按规定公开项目资金分配明细、项目库建设进展、收益分配方案及结果等信息。

（三）项目产出

项目决策指标共包括4个二级指标、9个三级指标，权重分30分，得分27.05分，得分率90.16%。主要扣分项目建设完成率、服务覆盖农户数量、项目完工及时率等。具体各指标得分情况详见附表2-3：

附表 2-3 项目产出指标得分情况表

指标名称	权重	得分	得分率
C1 产出数量	12	9.74	81.17%
C101 项目建设完成率	5	3.17	63.40%

指标名称	权重	得分	得分率
C102 项目覆盖行政村数量	4	4	100%
C103 服务覆盖农户数量	3	2.57	85.67%
C2 产出质量	7	7	100%
C201 项目验收合格率	4	4	100%
C202 设备正常使用率	3	3	100%
C3 产出时效	8	7.3	91.25%
C301 项目开工及时率	4	4	100%
C302 项目完工及时率	1	0.3	30%
C303 资产移交及时率	3	3	100%
C4 产出成本	3	3	100%
C401 项目成本节约率	3	3	100%
合计	30	27.05	90.16%

1.产出数量

该指标分值 12 分，得分 9.74 分，得分率 81.17%。主要从项目建设完成率、项目覆盖行政村数量、服务覆盖农户数量 3 个三级指标考察项目产出数量达标情况。

项目已基本实现对规划行政村的全面覆盖，但部分工程项目进展明显迟缓。项目共涉及 9 个乡镇（街道）的 30 个行政村，完成率达 100%，当前受益人口为 3.5 万人，完成率为 85.78%。花椒加工设备（10 台）、菜籽榨油及灌装生产线（2 套）、农机（45 台）均已全部到位，完成率均为 100%。但工程类子项进度普遍滞后：大棚建设（含喷淋）面积完成 21324 平方米，完成率为 77.7%；民宿建设仅完成 8 套，完成率为 66.67%；而厂房建设与冷库建设尚未取得实质进展，当前完成面积与数量均为 0。

2.产出质量

该指标分值 7 分，得分 7 分，得分率 100%。主要从项目验收合格率、设备正常使用率 2 个三级指标考察项目产出质量情况。

项目已完成部分初步验收质量符合要求,相关设备运行状态正常。截至评价期,在全部子项中,已有 1 项通过监理单位初步验收,验收结论为合格;其余子项因尚在建设或调试阶段,暂未进入验收程序。经实地核查,当前项目已购置并到位的各类农机、农产品加工等设备,均保存完好、功能正常,具备投入使用的条件。

3.产出时效

该指标分值 8 分,得分 7.3 分,得分率 91.25%。主要从项目开工及时率、项目完工及时率、资产移交及时率 3 个三级指标考察项目项目关键任务按时完成情况。

项目开工总体及时,但部分工程实际完工进度滞后。根据项目开工申请与采购合同比对,全部 12 个子项目的实际开工时间均符合合同约定。其中,7 个子项已按合同约定期限完工,其余子项目则存在不同程度的进度延迟。

4.产出成本

该指标分值 3 分,得分 3 分,得分率 100%。包含项目成本节约率 1 个三级指标,考察服务资金配置结构情况。

项目目总成本控制在预算范围内,不同子项价格成本基本合理。根据项目资金使用情况统计,2025 年新型农村集体经济项目实际需求资金为 1,488.41 万元,未超出《叶县发展和改革委员会关于叶县 2025 年新型农村集体经济项目可行性研究报告的批复》中核定的总投资预算 1,794.04 万元。通过对项目不同标段采

购的同类设备进行对比分析，发现不同子项价格成本基本合理。

（四）项目效益

效益指标共包括 4 个二级指标、9 个三级指标，权重分 15 分，得分 7.5 分，得分率 50%。主要扣分指标为经济效益、社会效益等，具体各指标得分情况详见附表 2-4:

附表 2-4 项目效益指标得分情况表

指标名称	权重	得分	得分率
D1 经济效益	4	0	0%
D101 项目收益达标率	2	0	0%
D102 村集体及群众收入增长率	1	0	0%
D103 运营与维护收入增长率	1	0	0%
D2 社会效益	4	1	25%
D201 产业项目辐射农户数量增长率	1	0	0%
D202 带动就业增长率	2	0	0%
D203 农业技术应用提升	1	1	100%
D3 可持续影响	3	2.5	83.33%
D301 联农带农机制有效性	2	2	100%
D302 资产管理制度健全性	1	0.5	50%
D4 服务对象满意度	4	4	100%
D401 项目受益群众满意度	4	4	100%
合计	15	7.5	50%

1.经济效益

该指标分值 4 分，得分 0 分，得分率 0%。主要从项目收益达标率、村集体及群众收入增长率、运营与维护收入增长率 3 个三级指标考察项目社会价值实现情况。

截至评价期，项目尚未整体完工，暂未实现运营收益。由于项目建设仍处于实施阶段，尚未正式投入运营，因此尚未产生相应的运营收入、维护收入及其他相关收益。

2.社会效益

该指标分值 4 分，得分 1 分，得分率 25%。主要从产业项目辐射农户数量增长率、带动就业增长率、农业技术应用提升 3 个三级指标考察项目长期运行支撑能力。

农业技术应用能力得到提升，但项目整体效益尚未显现。根据对乡镇（街道）项目负责人的访谈及实地调研结果，项目通过引入新型、大型农机装备，提升受益村庄的农业机械化与现代化水平。但由于项目在评价期内尚未全面完工并正式投入运营，因此尚未产生直接的社会效益。

3.可持续影响

该指标分值 3 分，得分 2.5 分，得分率 83.33%。主要从联农带农机制有效性与资产管理制度健全性 2 个三级指标考察项目长期运行支撑能力。

项目已建立较为完善的联农带农机制，但资产长效管理机制尚待健全。根据项目资料与实地调研，项目已构建包含土地流转、就近务工、生产带动等在内的联农带农机制，在促进农民增收和乡村发展方面起到了积极作用。但由于项目尚未完工并办理资产移交手续，具体的管护责任人、管护经费来源及日常运维机制尚未落实。

4.服务对象满意度

该指标分值 4 分，得分 4 分，得分率 100%。考察服务接受方对项目效果的认可程度。

惠及群众对项目实施质量有较高认可。根据满意度案调查问卷，资金惠及群众满意度均达到目标值 90%，获得较高认可。

附件三 项目绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
A 决策 (15)	A1 项目立项 (4)	A11 项目入库程序规范性	4	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	①项目入库程序规范:村级申报:村级层面民主决策,经过“四议”(即村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议),包括村级项目申报入库报告、履行民主决策程序相关记录、项目申报入库公示资料;乡(镇)审核,包括乡(镇)项目申报入库报告、项目实施方案、乡(镇)党政联席会议审核项目的相关记录、乡(镇)审核后的项目公示资料及公示场景影像资料;县级相关行业部门论证,形成县级相关行业部门项目论证报告;县级审定材料:包括县乡村振兴局重点审核申报入库项目意见建议(包括申报入库项目是否属于衔接资金支持范围,是否建立与脱贫人口和监测对象紧密关联的利益联结机制);县委农村工作领导小组(或其他同等	以上要素各占 1/3 权重分,符合扣除相应权重分,扣完为止。	根据部门提供项目入库材料: ①项目入库程序规范。各项目由村级申报,项目均经过“四议两公开”程序,项目申报入库后于村级公示栏进行公示;乡(镇)通过党政联席会对村级申报项目进行审核,审核完后于镇政府公示栏进行公示;乡镇申请项目由县级相关行业部门论证,形成县级相关行业部门项目论证报告;论证后的项目由县乡村振兴局进行审核,县委农村工作领导小组对申报入库项目进行审批,审批后于叶县人民政府网站进行公告公示,得 33.33%权重分; ②入库项目具备实施条件; ③入库项目不属于负面清单项目,衔接资金、整合资金没有用于项目库之外的项目。综上,根据评分标准,该指标得 100%权重分。	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
							规格议事协调机构) 审批项目申报入库的会议纪要或批复文件; 审批后的巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库在政府网站公告资料。 ②入库项目具备实施条件; ③入库项目不属于负面清单项目, 衔接资金、整合资金没有用于项目库之外的项目。			
	A2 项目目标 (6)	A21 绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行, 用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	通用标准	①项目设立有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性; ③项目预期产出和效果符合正常的业绩水平; ④与预算确定的投资额或资金量相匹配。	以上要素各占 1/4 权重分, 符合得分, 不符合扣除相应权重分, 扣完为止。	根据项目绩效目标表: ①项目设立有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性; ③项目预期产出和效果符合正常的业绩水平; ④与预算确定的投资额或资金量相匹配。 综上, 根据评分标准, 该指标得 100%权重分。	4.00
		A22 绩效目标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和	明确	通用标准	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③与项目目标任务数或计划数相对应。	以上要素各占 1/3 权重分, 符合得分, 不符合扣除相应权重分,	根据项目绩效目标表: ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②但部分指标值无法通过清晰、可衡量的指标值予以体现, 如经济效益指标“提高农	1.33

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
				考核项目绩效目标的细化情况。				扣完为止。	产品产量”，指标值为“项目建设显著提高农产品的产量和种植规模，通过控制环境条件，提高农产品的品质，提升市场竞争力”，描述过于冗长且无法准确衡量指标值完成情况，该要素不得分； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 综上，根据评分标准，该指标得 66.67%权重分。	
	A3 资金投入（5）	A31 预算编制合理性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。	合理	通用标准	①预算编制经过科学论证； ②预算内容与项目内容相匹配； ③预算额度测算依据充分且按照标准编制； ④项目预算内容与项目工作量相匹配。	以上要素各占 1/4 权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	根据项目预算编制材料： ①项目可研报告显示，预算编制经过科学论证； ②预算内容与项目内容相匹配，围绕设备购置、大棚建设等方面； ③12 个子项预算额度测算依据不够充分，缺少具体测算依据和明细支撑材料，该要素不得分； ④项目预算内容与项目工作量相匹配。 综上，根据评分标准，该指标	3.75

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
									得 75%权重分。	
B 过程 (40)	B1 资金管理 (16)	B11 预算资金到位率	4	考察项目资金是否按时足额投入。	100%	计划标准	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	资金到位率达到100%，得满分；<60%不得分；介于60%（含）-100%得分等于指标分值*资金到位率。	根据项目资金使用情况统计报表，2025 年新型农村集体经济项目实际需求资金 1,488.41 万元，资金已足额到位，到位率为 100%，该指标得 100%权重分。	4.00
		B12 预算执行率	4	考察项目实际支出金额与实际到位金额的比率，用以反映项目预算执行情况。	100%	计划标准	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：截至 2025 年 12 月底实际支出的资金，达到最末端支出；实际到位资金：截至 2025 年 12 月底实际落实到具体项目的资金（以资金下达文为参考）。	预算执行率达到100%，得满分；<60%不得分；介于60%（含）-100%得分等于指标分值*预算执行率。	截至 2026 年 1 月 10 日，实际支出 588.8 万元，预算执行率为 39.56%，该指标不得分。	0.00
		B13 财务管理	3	项目实施单位的财务制	健全	通用标准	①叶县乡村振兴局已制定或具有相应的项目资金管理办法；	以上要素各占 1/2 权	根据部门提供财务管理制度：①叶县乡村振兴局已制定《叶	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
		制度健全性		度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。			②项目资金管理办法符合相关财务会计制度的规定。	重分，符合得分，否则不得分。	县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》； ②项目资金管理办法符合相关财务会计制度的规定。 综上，根据评分标准，该指标得100%权重分。	
		B14 资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	通用标准	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，以及按照项目合同规定的支付方式进行支付； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	以上要素各占1/4权重分，符合得分，④不符合，该指标整体不得分。	根据部门提供项目报账材料，资金支出凭证： ①衔接资金使用符合《叶县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》管理要求； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③项目开支符合政府采购管理要求； ④符合项目预算批复规定的用途； ⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 综上，根据评分标准，该指标得100%权重分。	5.00
	B2 组织实	B21 项目管理	4	项目实施单位的业务管	健全	通用标准	①部门已制定或具有相应的业务管理制度，包括项目公告公	要素①占80%权重	根据项目管理制度相关材料：县级层面已具有《叶县巩固拓	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
	施 (24)	制度健全性		理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。			示管理办法、项目管理措施、项目申报入库指南、项目库建设管理制度、产业项目资产收益管理办法、项目资产后续管理办法等；各乡镇建立“三资”管理制度、项目档案管理制度；②项目管理制度合法、合规、完整。	分，其中每缺少一项制度，扣除1/8要素分，扣完为止。要素②占20%权重分，符合得分，否则不得分。	展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室关于印发《叶县产业扶贫项目资产（村集体经济）管理与收益分配实施方案》的通知》（叶巩固脱贫成果办〔2021〕16号）、《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室关于印发《叶县扶贫资产项目实施后续管理管护实施方案》的通知》（叶巩固脱贫成果办〔2021〕17号）等管理制度；各乡镇建立“三资”管理制度、项目档案管理制度。项目管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得100%权重分。	
		B22 制度执行有效性	8	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	有效	通用标准	①项目实施遵守相关法律法规和项目管理规定； ②各乡镇（街道）严肃项目审计，需完工一个、审计一个，项目完工后施工方提交资料后10日内完成审计，提交项目审计报告； ③项目调整及变更手续齐全；	以上要素各占1/6权重分，符合得分。每发现一个子项目不符合上述要求，扣除	根据项目实施过程材料及实地核查： ①项目实施遵守相关法律法规和项目管理规定； ②目前项目未完工，不扣分； ③项目不涉及调整及变更，不扣分； ④项目合同书、施工日志、监	7.87

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
							④项目合同书、施工日志、监理报告、验收报告、报账材料等资料齐全并及时归档； ⑤项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位； ⑥产业发展类项目具备村集体二次收益分配方案，由村民代表会议评议表决通过且在村务公开栏进行公示，公示时间不少于 10 天。	10% 权重分，扣完为止。	理报告、验收报告、报账材料等资料齐全并及时归档； ⑤部分子项实施的设备条件未落地到位，叶县 2025 年任店镇竺李庄村新型农村集体经济大棚建设项目，所需钢材等材料进场较慢，致使项目目前未开工，该要素得 15%权重分； ⑥项目未完工，暂不涉利益分配，不扣分。 综上，根据评分标准，该指标得 98.33%权重分。	
		B23 政府采购规范性	6	考察项目采购流程是否合规，合同签订内容、签订流程等相关内容是否规范、合理。	规范	通用标准	①采购活动按照政府采购相关限额标准采用合适采购方式； ②合同内容全面，对实施期限、实施内容、双方职责等内容进行了明确规定； ③合同签订过程中审批程序、签订形式规范，及时完成合同的签订； ④严格依据合同条例执行合同管理。	以上要素各占 1/4 权重分，符合得分。每发现一个子项目不符合上述要求，扣除 10% 权重分，扣完为止。	根据部门提供项目采购程序及合同材料： ①各子项采购活动按照公开招标的方式开展采购分； ②合同内容全面，对实施期限、实施内容、双方职责等内容进行了明确规定； ③合同签订过程中审批程序、签订形式规范，及时完成合同的签订； ④严格依据合同条例执行合同管理。	6.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
									综上，根据评分标准，该指标得 100%权重分。	
		B24 信息公示公开有效性	2	考察县、乡、村级信息公开和公告公示制度建设与执行情况。	有效	通用标准	①县级层面：在县政府门户网站公开公示资金分配情况、有关政策、项目库建设、年度项目实施计划、收益分配情况； ②乡级层面：利用固定公告公示专栏（公告公示牌）对衔接资金使用、分配、项目申报、筛选确认、立项实施等信息； ③村级层面：项目实施地利用固定公告公示专栏（公告公示牌）对项目实施方案、实施情况，资产确权结果进行公告公示。	以上要素各占 1/3 权重分，符合得分。实地核查过程中，每发现一处不符合，扣除 10% 权重分，扣完为止。	根据项目公式公开材料和实地调研： ①评价组通过网络公开信息检索及实地调研调研发现，该项目存在信息公开不完整、不充分的问题，仅公示了年度项目实施计划，而未按规定公开项目资金分配明细、项目库建设进展、收益分配方案及结果等关键信息，该要素不得分； ②乡级层面：利用固定公告公示专栏（公告公示牌）对衔接资金使用、分配、项目申报、筛选确认、立项实施等信息； ③村级层面：项目实施地利用固定公告公示专栏（公告公示牌）对项目实施方案、实施情况进行公告公示。 综上，根据评分标准，该指标得 66.67%权重分。	1.33
		B25 资产管理有效性	4	考察项目建设完成后资产确权及移	有效	通用标准	①县级层面制定有资产收益分配方案； ②资产确权手续完备，经过澄	以上要素各占 1/3 权重分，符合	根据资产管理相关材料： ①县级层面制定有资产收益分配方案；	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
				交情况。			清底册、对账排查、民主程序等材料。具备纳入农村“三资”管理凭证。确权至村级以上的资产，资产移交手续齐全； ③确权至村集体经济组织的扶贫项目资产类型、金额等账面数据，与县级项目资产管理台账数据相符。	得分。实地核 查 过 程 中，每发现一 处 不 符 合 上 述 要 求，扣 除 10% 权 重 分，扣完为止。	②截至评价期，项目未完工，暂不涉及资产确权和移交，不扣分。 综上，根据评分标准，该指标得 100%权重分。	
C 产出 (30)	C1 产出数量 (12)	C11 项目建设完成率	5	考察该项目建设任务完成情况。	100 %	计划标准	①大棚建设面积（含喷淋）27444 m ² ； ②民宿建设数量 12 套； ③厂房建设面积 1908.18 m ² ； ④购置花椒加工设备 10 台； ⑤购置菜籽榨油、灌装生产线 2 套； ⑥建设冷库 1 座； ⑦购置农机数量 45 台	以上要素各占 1/7 权重，完成率达到 100% 得满分，低于 60% 不得分，完成率在 60%-100% 之间，得分 = 完成率 * 权重分。	根据部门提供的基础数据表及实地调研： ①大棚建设面积（含喷淋）21324 m ² ，完成率为 77.7%，该要素得 11.1%权重分； ②民宿建设数量 8 套，完成率为 66.67%，该要素得 9.52% 权重分； ③厂房建设面积 0 m ² ，该要素不得分； ④购置花椒加工设备 10 台，完成率为 100%； ⑤购置菜籽榨油、灌装生产线 2 套，完成率为 100%； ⑥建设冷库 0 座，该要素不得分；	3.17

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
									⑦购置农机数量 45 台，完成率为 100%。 综上，根据评分标准，该指标得 63.48%权重分。	
		C12 项目覆盖行政村数量	4	考察项目涉及行政村（农村社区）数量完成情况。	≥30 个	计划标准	项目涉及行政村（农村社区）数量≥30 个。	项目涉及行政村（农村社区）低于 60% 不得分，覆盖率在 60%-100% 之间，得分 = 完工率 * 权重分。	根据部门提供的基础数据表及实地调研，12 个子项涉及 9 个乡镇（街道）30 个行政村，完成率为 100%，该指标得 100%权重分。	4.00
		C13 服务覆盖农户数量	3	考察通过项目实施，覆盖困难群众数量。	4.08 万人	计划标准	通过使用项目农机、加工设备或享受服务而直接受益的农户数量≥4.08 万人。	惠及农户完成率达 100% 得满分，低于 60% 不得分，完成率介于 60%（含）-100%，得分 = 完成率 * 权重分。	根据部门提供的基础数据表及实地调研，项目受益人口数 3.5 万人，完成率为 85.78%，该指标得 85.78%权重分。	2.57

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
	C2 产出质量 (7)	C21 项目验收合格率	4	考察该项目建设质量达标情况。	100 %	计划标准	项目验收合格率达到 100%。验收合格率=项目验收合格数量/已建设完成项目数量*100%。	项目验收合格率达到 100%得满分，低于 60% 不得分，验收合格率在 60%-100% 之间，得分=合格率*权重分。	截至评价期，1 个子项已通过监理初验，其余子项未进入验收环节，不扣分。	4.00
		C22 设备正常使用率	3	衡量项目所购置的各类农机、加工设备等，实际可用与有效运行情况。	100 %	计划标准	已购置的设备处于可供使用的正常状态（非闲置、非报废、非严重损坏）。	设备正常使用率达到 100%得满分权重分，实地核查过程中，每发现一个（台）设备不符合，扣除 10% 权重分，扣完为止。	实地调研发现，已购置设备均处于可供使用的正常状态，该指标得 100%权重分。	3.00
	C3 产出时	C31 项目开工	4	考察项目是否按约定及	100 %	计划标准	项目实际开工时间与项目合同约定开工时间匹配。项目开工	项目均按照约定开	根据项目开工申请和采购合同，12 个子项实际开工时间	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
	效(8)	及时率		时 开 工 建 设。			及时率=及时开工建设的项目数量/建设项目总数*100%。	工 时 间 进 行 开 工 建 设 视 为 及 时 ， 得 满 分 ； 否 则 每 发 现 一 个 子 项 目 不 符 合 ， 扣 除 10% 权 重 分 ， 扣 完 为 止 。	与项目合同约定开工时间匹配，该指标得 100%权重分。	
		C32 项目完工及时率	1	考察项目是否按计划完工。	100 %	计划标准	项目实际完工时间与项目合同约定完工时间匹配。项目完工及时率=按进度及时完工的项目数量/建设项目总数*100%。	项 目 均 按 照 约 定 完 工 时 间 完 工 视 为 及 时 ， 得 满 分 ， 否 则 每 发 现 一 个 子 项 目 不 符 合 ， 扣 除 10% 权 重 分 ， 扣 完 为 止 。	根据项目完工材料和采购合同，12 个子项中 7 个已按合同约定时间完工。根据评分标准，该指标得 30%权重分。	0.30
		C33 资产移交	3	考察项目完成验收后是	100 %	计划标准	项目验收后，由项目主管部门在 30 日内完成资产登记、移交	项 目 验 收 后 ， 由 项 目	截至评价期，项目未完工，不涉及资产移交，不扣分。	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
		及时率		否及时进行移交。			等工作。以项目验收报告时间、项目移交程序性材料（如资产移交确认单）等作为评价依据。	主管部门在 30 日内完成移交等工作得满分；实地核查过程中，每发现一个子项目未及时移交，扣除 10% 权重分，扣完为止。		
	C4 产出成本（3）	C41 项目成本节约率	3	考察项目建设成本及支出情况。	≥0%	通用标准	①项目实际建设成本不超预算成本。项目实际建设成本：根据项目最终决算审定金额。如无决算审计材料，以采购合同或实际支出明细作为考核依据。项目预算成本：以财政批复资金作为考核依据。 ②不同子项价格成本合理。	以上要素各占 1/2 权重分，符合得分，否则不得分。	根据项目支出支出明细： ①根据《叶县发展和改革委员会关于叶县 2025 年新型农村集体经济项目可行性研究报告的批复》，该项目建设总投资 1,794.04 万元，根据项目资金使用情况统计报表，2025 年新型农村集体经济项目实际需求资金 1,488.41 万元，不超预算成本； ②通过对项目不同标段采购的同类设备进行对比分析，不	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
									同子项价格成本基本合理。综上，根据评分标准，该指标得 100%权重分。	
D 效益 (15)	D1 经济效益 (4)	D11 项目收益达标率	2	考察项目综合收益是否达标。	≥8%	计划标准	①产业类项目年综合收益不低于 8%。其中通过“保底收益+务工带动”模式，要求村集体年纯收益不低于 5%，吸纳务工或带动扶持困难群众增收不低于 3%。 ②年收益 30%用于村内困难群众实施差额补助,20%用于开发公益性岗位,20%用于村集体经济运营投入,30%用于村内基础设施建设等方面。	以上要素各占 1/2 权重分。符合得分，否则不得分。	截至评价期，项目未完工产生收益，不得分。	0.00
		D12 村集体及群众收入增长率	1	考察项目实施地村集体收入、农村居民人均可支配收入增加情况。	>0%	计划标准	①村集体收入增长率>0%。 增长率=（2025 年村集体收入-2024 年村集体收入）/2024 年村集体收入*100%。 ②农村居民人均可支配收入增长率>0%。 增长率=(2025 年农村居民人均可支配收入-2024 年农村居民人均可支配收入)/2024 年农村居民人均可支配收入*100%。	以上要素各占 1/2 权重分，增长率>0 得满分；与上年持平得 50% 权重分；低于上年的，每降低 1%扣除 5%权重分，	截至评价期，项目未完工产生收益，不得分。	0.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
								扣完为止。		
		D13 运营与维护收入增长率	1	考察通过项目实施，租赁收入及提供农机作业服务获得的收入。	> 0%	计划标准	租赁收入及提供农机作业服务获得收入增长率>0%。 增长率=(2025 年租赁收入及提供农机作业服务获得的收入-2024 年租赁收入及提供农机作业服务获得的收入)/2024 年租赁收入及提供农机作业服务获得的收入*100%。	增长率>0 得满分；与上年持平得 50% 权重分；低于上年的，每降低 1%扣除 5%权重分，扣完为止。	截至评价期，项目未完工产生运营与维护收入，不得分。	0.00
	D2 社会效益（4）	D21 产业项目辐射农户数量增长率	1	考察通过项目实施，辐射农户数量增长情况。	> 0%	计划标准	产业项目辐射农户数量增长率>0%。 增长率=(2025 年项目辐射农户数量-2024 年项目辐射农户数量)/2024 年产业项目辐射农户数量*100%。	增长率达到目标值得满分，与上年持平得 50% 权重分；低于上年的，每降低 1%扣除 5%权重分，扣完为止。	截至评价期，项目未完工，不得分。	0.00
		D22 带动就业增长率	2	考察通过项目实施，带动就业增长	> 0%	计划标准	①带动就业增长率>0%； ②带动惠及困难群众（建档立卡脱贫户、监测户、覆盖边缘	增长率达到目标值得满分，与	截至评价期，项目未完工，不得分。	0.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
				情况。			户、覆盖新识别贫困人口）就业增长率>0%。 增长率=(2025 年项目带动就业数量-2024 年项目带动就业数量)/2024 年项目带动就业数量*100%。	上 年 持 平 得 50% 权重分；低于上年的，每降低 1%扣除 5%权重分，扣完为止。		
		D23 农业技术应用提升	1	考察先进农机具推广对当地农业技术水平的提升作用。	明显	计划标准	评估新型、大型农机（如轮式拖拉机、联合收获机）的引入，是否提升了该村的农业机械化与现代化水平。	符合得分，否则不得分。	通过与乡镇（街道）项目相关负责人访谈及实地调研，均认为新型、大型农机的引入，提升了受益村的农业机械化与现代化水平，该指标得 100%权重分。	1.00
	D3 可持续影响（3）	D31 联农带农机制有效性	2	考察项目联农带农机制是否健全有效。	有效	通用标准	①建立有联农带农机制。至少包括 2 种及以上的带动模式，如土地流转、就业务工、带动生产、帮助产销对接、资产入股、收益分红、生产托管等。 ②联农带农机制落实有效。	以 上 要 素 各 占 1/2 权重分，符合得分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	根据项目联农带农相关资料和实地调研： ①项目建立有联农带农机制，包括土地流转、就业务工、带动生产等； ②联农带农机制得到有效，项目实施中带动项目地及周边行政村群众就近务工。 综上，根据评分标准，该指标得 100%权重分。	2.00
		D32 资	1	考察资产后	健全	通用	①已制定明确的设备操作、保	以 上 要 素	根据项目资产管理相关材料：	0.50

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分要点	评分规则	评分过程	得分
		产管理制度健全性		续管护机制是否健全。		标准	养、维修管理制度。 ②已落实具体管护责任人及管护经费来源。	各占 1/2 权重分，符合得分；实地核查过程中，每发现一个子项目不符合，扣除 10% 权重分，扣完为止。	①项目已具有《叶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室关于印发〈叶县扶贫资产项目实施后续管理管护实施方案〉的通知》（叶巩固脱贫成果办〔2021〕17 号）等管护制度； ②项目未完工移交，未落实具体管护责任人及管护经费来源，该要素不得分。 综上，根据评分标准，该指标得 50% 权重分。	
	D4 服务对象满意度（4）	D41 项目受益群众满意度	4	考察项目资金惠及群众对于项目实施的满意度。	90%	通用标准	满意度=[（非常满意×100%+一般满意×75%+无感×50%+不太满意×25%+非常不满意×0）]/满意度问题回答总数×100%。	满意度均达到目标值得满分；低于 60% 不得分；满意度介于 60%（含）- 目标值，得分=满意度*权重分。	通过满意度问卷调查，评价组共获取项目受益群众满意度问卷 200 份，受益对象的整体满意程度为 91%，得 100% 权重分。	4.00
合计			100	—	—	—	—	—	—	82.83

附件四 绩效评价问题清单

序号	问题类别	问题内容	具体问题
1	项目决策	项目前期谋划效率偏低	其一，从 2024 年 10 月启动入库申报至 2025 年 3 月获县级批复，前期准备与审批环节历时约 5 个月，周期较长； 其二，2025 年 3 月至 7 月编制可行性研究报告，至 2025 年 9 月 22 日获可研批复，中间存在近 2 个月的空档期，关键环节衔接不紧； 其三，财政投资评审与招标控制价核定集中于 2025 年 9 月下旬前后完成，未能与前期可研编制阶段有效并行，导致后期时间紧张； 其四，整体安排紧凑但缺乏弹性，2025 年 9 月下旬集中完成批复、评审、方案上报等多个关键节点，应对审批延误或政策调整的缓冲能力不足，影响项目整体推进效率。
2		项目前期运营协议缺失	根据《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法》（豫财农综〔2021〕9 号）、《河南省人民政府办公厅转发省乡村振兴局省委农办省财政厅关于加强扶贫项目资产后续管理实施意见的通知》（豫政办〔2021〕33 号）等相关规定，形成经营性资产的帮扶项目，需在项目建设前制定明确的运营方案、确定运营主体并签订具有约束力的运营协议（或框架协议），以确保资产建成后即可有效运营、持续发挥效益。调研发现，该项目未按规定落实上述要求，存在运营方案缺失、运营主体未确定、相关协议未签订等问题。
3		绩效目标设置不够科学精准	其一，将本应作为产出数量指标的“行政村个数”误设为成本指标； 其二，产出数量指标“农机购置数量”的指标值“7 套”与项目可研报告中明确的购置数量“43 台”不一致，存在明显偏差。
4	资金管理	项目预算编制依据不够清晰	其一，12 个子项目预算仅有金额数据，缺乏具体测算依据和明细支撑材料； 其二，项目建设总投资为 1,825.95 万元，投资核算过程无详细计算依据及相关说明材料。
5		资金支出进度明显滞后	12 个子项目合同总金额为 1,488.41 万元，截至 2026 年 1 月 10 日，实际支出 588.80 万元，预算执行率为 39.56%。
6	过程管理	部分子项实施的条件未保障到位	叶县 2025 年任店镇竺李庄村新型农村集体经济大棚建设项目，所需钢材等材料进场较慢，致使项目目前未开工。
7		项目信息公开不完整	评价组通过网络公开信息检索及实地调研调研发现，该项目存在信息公开不完整、不充分的问题，仅公示了年度项目实施计

序号	问题类别	问题内容	具体问题
			划，缺少项目资金分配明细、项目库建设进展、收益分配方案及结果等关键信息。
8		项目实施进度整体缓慢	其一，项目于 2025 年 10 月至 11 月期间完成 12 个子项目的政府采购，合同约定子项目最晚应于 2026 年 1 月 7 日前完工。但截至 2026 年 1 月 10 日，仅完成子项目 7 个，占总数的 58.33%，另有 4 个子项目处于实施阶段，1 个子项未开工； 其二，工程类子项进度普遍滞后。大棚建设（含喷淋）面积完成 21324 平方米，完成率为 77.7%；民宿建设仅完成 8 套，完成率为 66.67%；而厂房建设与冷库建设尚未取得实质进展，当前完成面积与数量均为 0。
9		项目监理管理不够规范	经核查发现，项目监理日志内容不完整，缺少监理工作具体开展情况、问题处理记录以及记录人签字等关键信息。

附件五 项目整体完成统计表

附录 5-1 12 个子项目实施进度表

序号	项目名称	项目实施地点	项目计划实施内容	项目实际完成情况	项目实施进度	未开工（完工）原因
1	叶县 2025 年辛店镇大竹园村集体花椒种植培训及初加工建设项目	辛店镇大竹园村	生产车间一座，建筑面积 373.08 平方米，实验楼一座面积 351.26 平方米；室外给排水管网约 300 米，室外地坪约 300 平方米，厂区围墙约 40 米；护栏网 1350 米，购置花椒烘干机 4 台，花椒筛选机 4 台，花椒包装机 1 台，花椒榨油设备 1 套；购置拖拉机、液压翻转四铧犁、旋耕机各一台，120 立方米冷库一座；200KVA 变压器 1 台及配套电缆。	购置花椒烘干机 4 台，花椒筛选机 4 台，花椒包装机 1 台，花椒榨油设备 1 套；购置拖拉机、液压翻转四铧犁、旋耕机各一台。	实施中	2025 年 12 月环保部门管控，导致项目建设进程较慢
2	叶县 2025 年昆阳街道联村共建新型农村集体经济食用油加工项目	昆阳街道李寨村	榨油生产线一套、灌装设备一套	榨油生产线一套、灌装设备一套	已完成待验收	
3	叶县 2025 年叶邑思诚村、李公甫村新型农村集体经济农田配套农机项目	叶邑思诚村、李公甫村	1.思诚村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，液压翻转犁一台，三轮车一台，玉米播种机一台，两垄四行花生播种机一台。 2.李公甫村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，秸秆粉碎还田机一台，液压翻转犁一台，旋耕机一台，免耕播种机一台。	1.思诚村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，四行玉米联合收割机一台，液压翻转犁一台，三轮车一台，玉米播种机一台，两垄四行花生播种机一台。 2.李公甫村购置轮式拖	已完成待验收	

序号	项目名称	项目实施地点	项目计划实施内容	项目实际完成情况	项目实施进度	未开工（完工）原因
				拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，秸秆粉碎还田机一台，液压翻转犁一台，旋耕机一台，免耕播种机一台。		
4	叶县 2025 年叶邑段庄村、沈湾村新型农村集体经济农田配套农机项目	叶邑段庄村、沈湾村	1.段庄村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，秸秆粉碎还田机一台，液压翻转犁一台，旋耕机一台，免耕播种机一台。 2.沈湾村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，秸秆粉碎还田机一台，液压翻转犁一台，旋耕机一台，免耕播种机一台。	1.段庄村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，秸秆粉碎还田机一台，液压翻转犁一台，旋耕机一台，免耕播种机一台。 2.沈湾村购置轮式拖拉机一台，轮式谷物联合收获机一台，四行玉米联合收割机一台，秸秆粉碎还田机一台，液压翻转犁一台，旋耕机一台，免耕播种机一台。	已完成待验收	
5	叶县 2025 年九龙街道韩奉村新型农村集体经济农机购置项目	九龙街道韩奉村	轮式拖拉机三台，秸秆粉碎还田机一台，旋耕机一台，栅条液压翻转犁一台，两垄四行花生播种机一台	轮式拖拉机三台，秸秆粉碎还田机一台，旋耕机一台，栅条液压翻转犁一台，两垄四行花生播种机一台	已完成待验收	

序号	项目名称	项目实施地点	项目计划实施内容	项目实际完成情况	项目实施进度	未开工（完工）原因
6	叶县 2025 年夏李乡油坊头村新型农村集体经济加工车间建设项目	夏李乡油坊头村	建筑面积 1183.84 平方米（长 39.2 米，宽 30.2 米,高 6.4 米）（不含消防泵房水池）	项目地已进行地基挖掘及平整等	实施中	因环保部门管控，材料原因导致项目建设进程较慢
7	叶县 2025 年仙台镇东北拐村新型农村集体经济农机购置项目	仙台镇东北拐村	购置轮式拖拉机一台、轮式谷物联合收获机一台、四行玉米联合收割机一台、秸秆粉碎还田机一台、液压翻转犁一台、旋耕机一台、免耕播种机一台	购置轮式拖拉机一台、轮式谷物联合收获机一台、四行玉米联合收割机一台、秸秆粉碎还田机一台、液压翻转犁一台、旋耕机一台、免耕播种机一台	已完成待验收	
8	2025 年叶县任店镇寺东村大棚建设项目	任店镇寺东村	建设蔬菜大棚 10 座，每座长 70 米，宽 9 米，单座面积为 630 平方米，总面积约 6300 平方米，及配套微喷系统	建设蔬菜大棚 10 座，每座长 70 米，宽 9 米，单座面积为 630 平方米，总面积约 6300 平方米，及配套微喷系统	监理已初验	
9	叶县 2025 年任店镇竺李庄村新型农村集体经济大棚建设项目	任店镇竺李庄村	建设蔬菜大棚 9 座，每座长 85 米，宽 8 米，面积为 680 平方米，总面积约 6120 平方米，及配套微喷系统	大棚所需材料已完成进场预定	未开工	因项目所需钢材原因，材料进场较慢，建设进程较慢
10	叶县 2025 年	九龙街	建设蔬菜连栋大棚 1 座，每座长 88 米，宽 48 米，面	建设蔬菜连栋大棚 1	已完成	

序号	项目名称	项目实施地点	项目计划实施内容	项目实际完成情况	项目实施进度	未开工（完工）原因
	九龙街道联村共建新型农村集体经济大棚建设项目	道杨庄村	积为 4224 平方米，含电动放风口及内遮阳	座，每座长 88 米，宽 48 米，面积为 4224 平方米，含电动放风口及内遮阳	待验收	
11	叶县 2025 年保安镇暴沟村集体经济民宿建设项目	保安镇暴沟村	新建成品民宿 12 栋，每栋宽 4.1 米，长 8 米及配套	已完成地基基础建设及成品民宿 4 栋。	实施中	2025 年 12 月环保部门管控，导致项目建设进程较慢
12	叶县 2025 年昆阳街道联村共建集体经济特色种植项目	昆阳街道三里湾村	18 个 10*60 米大棚（含喷淋），围栏 1220 米，两眼 160 米机井，一台 100KVA 变压器，一个压力罐，4 个太阳能监控（含路灯）	已完成 18 个大棚主体构架，棚膜铺设，围栏架设。	实施中	因项目所需材质原因，导致项目进展速度较慢。

附录 5-2 13 个标段实施进度表

合同类型	标段	项目建设内容及地点		项目建设期限	中标单位	合同金额（万元）	截至 2026 年 1 月 10 日支出金额（万元）	实施进度
		建设内容	地点					
工程类	第 1 标段	新建建筑面积 1183.84 平方米（长 39.2 米，宽 30.2 米，高 6.4 米）（不含消防泵房水池）	夏李乡油坊头村	2025 年 11 月 24 日 -2026 年 1 月 7 日	河南省尧元建设工程有限公司	152.58	0	实施中
	第 2 标段	新建蔬菜连栋大棚 1 座，长 88 米，宽 48 米，面积为 4224 平方米，含电动通风及内遮阳	九龙街道杨庄村	2025 年 11 月 24 日 -2026 年 1 月 7 日	河南鹏玖建筑工程有限公司	93.52	18.7	实施中
	第 3 标段	新建蔬菜大棚 10 座，每座长 70 米，宽 9 米，单座面积为 630 平方米，总面积约 6300 平方米，及配套喷淋设施	任店镇寺东村	2025 年 11 月 24 日 -2026 年 1 月 7 日	河南勤岚建筑工程有限公司	56.34	20	监理已初验
	第 4 标段	新建蔬菜大棚 9 座，每座长 85 米，宽 8 米，面积为 680 平方米，总面积约 6120 平方米，及配套喷淋设施	任店镇竺李庄村	2025 年 11 月 24 日 -2026 年 1 月 7 日	叶县合盛建筑有限责任公司	52.03	0	未开工
	第 5 标段	新建蔬菜大棚 18 个，每座长 60 米，宽 10 米，面积为 600 平方米，总面积为 10800 平方米（含喷淋），购置围栏 1220 米，两眼 160 米机井及相关配套设施	昆阳街道三里湾村	2025 年 11 月 24 日 -2026 年 1 月 7 日	承宇建设集团有限公司	179.33	45.8	实施中
	第 6 标段	生产车间一座，建筑面积 373.08 平方米，实验楼一座面积 351.26 平方米；室外给排水管网约 300 米，室外地坪约 300 平方米，厂区围墙约 40 米，护栏网 1620 米及相关配套设施	辛店镇大竹园村	2025 年 11 月 24 日 -2026 年 1 月 7 日	河南大显市政公用工程有限公司	206.79	10	未开工
	第 7 标段	民宿地基基础及配套设施等	保安镇暴	2025 年 11 月 24 日	上久建设有限公	21.33	0	实施

合同类型	标段	项目建设内容及地点		项目建设期限	中标单位	合同金额（万元）	截至 2026 年 1 月 10 日支出金额（万元）	实施进度
		建设内容	地点					
			沟村	-2026 年 1 月 7 日	司			中
货物类	第 1 标段	购置全套榨油设备一套、榨油罐装设备一套	昆阳街道李寨村	2025 年 10 月 22 日 -11 月 20 日	平顶山丰禄农业有限公司	193.80	174.42	已完成待验收
	第 2 标段	购置轮式拖拉机（沃得牌 WF1404-3（G4））四台，轮式谷物联合收获机（沃得牌 4LZ-10F）四台，四行玉米割台（久力拓牌 4YGB4-580）四台，秸秆粉碎还田机（巨隆牌 1JH-180A）三台，液压翻转犁（开丰王牌 1LF-435B）四台，旋耕机（巨隆牌 1GQN-250H）三台，免耕播种机（巨隆牌 2BMSF-14/7）一台，三轮车（大华牌 TYP-1150DA14）一台，玉米播种机（永弘牌 2BYJF-4B）一台，两垄四行花生播种机（大华牌 2BFH-4）一台	叶邑思诚村、李公甫村、叶邑段庄村、沈湾村	2025 年 11 月 24 日 -12 月 24 日	叶县盛运农机物资贸易有限公司	199.50	20	已完成待验收
	第 3 标段	购置轮式拖拉机 WF1604-2（G4）两台，WE504-1（G4）轮式拖拉机一台，秸秆粉碎还田机 1JHY-250A 一台，旋耕机 1GQNK-250C 一台，液压翻转犁 1LF-435B 一台，两垄四行花生播种机 2BFH-4 一台	九龙街道韩奉村	2025 年 10 月 22 日 -11 月 20 日	河南耕野农机销售有限公司	49.70	44.73	已完成待验收
	第 4 标段	购置 WF1404-3（G4）轮式拖拉机一台、4LZ-10F 轮式谷物联合收获机一台、4YGB4-580 四行玉米割台一台、1JH-180A	仙台镇东北拐村	2025 年 10 月 22 日 -11 月 20 日	南阳市沃垦农机有限公司	49.70	44.73	已完成待验收

合同类型	标段	项目建设内容及地点		项目建设期限	中标单位	合同金额（万元）	截至 2026 年 1 月 10 日支出金额（万元）	实施进度
		建设内容	地点					
		秸秆粉碎还田机一台、1LF-435B 液压翻转犁一台、1GQNK-250C 旋耕机一台、2BMSF-14/7 免耕播种机一台						
	第 5 标段	购置花椒烘干机 4 台，花椒筛选机 4 台，花椒包装机 1 台，花椒榨油设备 1 套；购置 160 拖拉机、1F-435 液压翻转四铧犁、1QN-250 旋耕机各一台，120 立方米冷库一座；200KVA 变压器 1 台及配套电缆	辛店镇大竹园村	2025 年 10 月 22 日 -11 月 20 日	平顶山慕义建筑工程有限公司	89.91	80.91	实施中
	第 6 标段	购置成品民宿 12 栋，每栋长 4.1 米，宽 8 米及民宿基础和外接电缆	保安镇暴沟村	2025 年 10 月 22 日 -11 月 20 日	河南墨工智能装备有限公司	143.90	129.51	实施中